**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 85 Закона Ульяновской области «О муниципальной службе**

**в Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 85 Закона Ульяновской области «О муниципальной службе в Ульяновской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения статьи 85 Закона Ульяновской области от 7 ноября 2007 года № 163-ЗО «О муниципальной службе в Ульяновской области» (далее – Закон № 163-ЗО) в соответствие с законодательством Российской Федерации и устранения имеющихся в нём внутренних противоречий.

Так, Федеральным законом от 23 марта 2024 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 281 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в часть 4 статьи 281 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) внесено изменение, согласно которому право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации, получающие профессиональное образование соответствующего уровня впервые и не имеющие обязательств по ученическому или иному договору, влекущему возникновение трудовых отношений после окончания обучения. В этой связи корреспондирующие изменения вносятся в часть 2, а также пункты 1 и 6 части 8 статьи 85 Закона № 163-ЗО.

В соответствии с частью 1 статьи 85 Закона № 163-ЗО договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органом местного самоуправления и отобранным на конкурсной основе гражданином Российской Федерации, обучающимся в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, имеющей государственную аккредитацию образовательной деятельности по реализуемым ею образовательным программам. Необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 25-ФЗ в нём и ином законодательстве о муниципальной службе под «гражданами» понимаются не только граждане Российской Федерации, но и граждане иностранных государств – участники международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе. С учётом того, что в статье 281 Федерального закона № 25-ФЗ иного не установлено, препятствия для заключения органом местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы с гражданами иностранных государств – участниками международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, отсутствуют. В этой связи корреспондирующие изменения вносятся в часть 1 и абзац первый части 3 статьи 85 Закона № 163-ЗО.

В соответствии с частью 7 статьи 85 Закона № 163-ЗО конкурсная комиссия обеспечивает опубликование в периодическом печатном издании, в котором осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования Ульяновской области, и размещение на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет объявления о проведении конкурса, в котором указывается, в том числе, перечень документов, представляемых на конкурс в соответствии с [частью 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW076&n=71814&dst=101538) этой статьи. Между тем в части 8 статьи 85 Закона № 163-ЗО упоминаются не только собственно документы, т.е. их подлинники, но и копии документов, тогда как согласно законодательству Российской Федерации понятия «документы» и «копии документов» тождественными не являются. В этой связи корреспондирующие изменения вносятся в часть 7 и абзац восьмой части 8 статьи 85 Закона № 163-ЗО.

В соответствии с абзацем восьмым части 9 статьи 85 Закона № 163-ЗО в ходе тестирования не допускается использование, в том числе, средств подвижной радиотелефонной связи. Необходимо отметить, что Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» чётко разграничивает понятие «средства связи», под которыми понимаются технические и программные средства, используемые для формирования, приёма, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями, и понятие «пользовательское (оконечное) оборудование» – технические средства для передачи и (или) приёма сигналов электросвязи по линиям связи, подключённые к абонентским линиям и находящиеся в пользовании абонентов или предназначенные для таких целей. Таким образом, устройства, именуемые в просторечии «мобильные телефоны» или «сотовые телефоны», и подобные им изделия, о которых фактически идёт речь в абзаце восьмом части 9 статьи 85 Закона № 163-ЗО, в действительности являются не «средствами», а «пользовательским (оконечным) оборудованием» подвижной радиотелефонной связи, в связи с чем в указанный абзац вносится соответствующее изменение.

Кроме того, в целях обеспечения единства применяемой в статье 85 Закона № 163-ЗО терминологии в абзаце восемнадцатом части 9 статьи 85 Закона № 163-ЗО термин «русский язык» заменяется термином «государственный язык Российской Федерации», а в абзаце четвёртом части 10 статьи 85 Закона № 163-ЗО термин «договор о целевом обучении» с учётом принятого в части 1 данной статьи сокращения заменяется термином «договор на обучение».

Принятие законопроекта позволит улучшить юридическое качество статьи 85 Закона № 163-ЗО.

Законопроект подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстневым.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_